

Načelne primjedbe na prijedlog propisa ili akta

Metodologija za određivanje cijena i uvjeta za pružanje pomoćnih usluga treba definirati način utvrđivanja cijena pojedinih pomoćnih usluga i uvjete za njihovo pružanje. Općenito, metodologija određuje cijene u uvjetima reguliranog pristupa nabavi određene usluge, odnosno nepostojanju tržišnih uvjeta da bi se ista pružala na tržišnim načelima. Model regulacije korišten u prijedlogu ove Metodologije je troškovno orijentiran (utvrđivanje opravdanog troška) po pojedinačnoj pomoćnoj usluzi (vidljivo iz Priloga ove Metodologije), a ne *bechmarkinga* (usporedne analize) s drugim državama, odnosno javno objavljenim jediničnim cijenama/troškovima pružanja pomoćnih usluga.

Načelni je stav da u ovoj Metodologiji nedostaje popis troškova dominantnog pružatelja usluga (DPPU) koji se koriste za utvrđivanje opravdanog troška pojedine pomoćne usluge i o čijim opravdanim iznosima DPPU eventualno pregovara s Agencijom. Stoga se predlaže utvrđivanje početne vrijednosti Co već u samoj Metodologiji (dodatan prilog s cijenama koje vrijede u 2015.) koja se korigira u budućim kalendarskim godinama temeljem opravdanih ostvarenih i planskih troškova kao i ostvarenih te planskih potreba (količina). Detaljni prijedlozi navedeni su po pojedinim člancima. Na taj način bi se transparentno i nedvosmisleno utvrdila vrijednost troška/nabave pomoćnih usluga, odnosno jedinična cijena u trenutku stupanja na snagu metodologije. Time bi se ujedno utvrdio nedostajući popis troškova naveden u prvoj rečenici ovog paragrafa, te time posljedično i uklonila predmetna primjedba.

Metodologijom je predviđeno da HOPS podnosi zahtjev za davanjem suglasnosti na planske cijene. Iz stoga se može zaključiti da je HOPS stranka u administrativnom/upravnom postupku i od nje se očekuje eventualna dopuna zahtjeva ukoliko zahtjev nije potpun. Metodologijom je, nadalje, predviđeno, da HERA u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva izda suglasnost na planske cijene za buduću kalendarsku godinu.

Ono što je prijedlog Metodologije propustio utvrditi je popis dokumentacije/podataka koje je potrebno dostaviti da bi se podneseni zahtjev smatrao urednim (u tekstu Metodologije koristi se pojam „podloge“). Budući da do sada nije uspostavljena praksa pojma „urednog podnošenja zahtjeva“, postavlja se pitanje što ukoliko se podnositelj zahtjeva i HERA nađu u zatvorenoj proceduralnoj petlji. Naime, može se javiti situacija u kojoj HERA ne da suglasnost na planske cijene za 2015. budući da svojim zaključcima zahtjeva dostavu dodatnih dokumenata i podataka, odnosno ne da suglasnost na planske cijene za svaku buduću kalendarsku godinu do 31. prosinca tekuće kalendarske godine. U potonjem slučaju postavlja se pitanje koje će tada cijene vrijediti u budućoj kalendarskoj godini.

(za 2015. stoga predlažemo rješenje navedeno u drugom paragrafu načelnih primjedbi i utvrđivanje početne Co)

Kako bi se uspostavila praksa „urednog podnošenja zahtjeva“, odnosno utvrdila potrebna dokumentacija i podaci, predlaže se da se dokumenti i podaci korišteni za utvrđivanje jediničnih cijena Co za 2015. koje bi se navele u prilogu Metodologije, a bile bi utvrđene kroz postupak davanja suglasnosti na prijedlog Metodologije, smatraju potrebnim dokumentima i podacima. Time bi se izbjeglo različito tumačenje pojma „uredno podnošenje zahtjeva“ te bi se unaprijed jednoznačno odredilo u kojem slučaju je zahtjev koji se predaje HERA-i uredan i potpun, o čemu bi bile upoznate obje strane – HERA, obrađivač zahtjeva i HOPS, podnositelj zahtjeva (posljedično i DPPU).

Smatramo da bi sve gore navedene načelne primjedbe na prijedlog Metodologije, odnosno njihovo prihvatanje, stvorilo preduvjete za:

- veću transparentnost i brzinu okončanja postupka utvrđivanja jediničnih cijena pomoćnih usluga za 2015., kao i za sve buduće kalendarske godine,
- smanjenje rizika za HOPS i DPPU u smislu pravilnog i pravodobnog planiranja troškova;
- **promptno potpisivanje ugovora o pružanju pomoćnih usluga po samom stupanju na snagu Metodologije** te posljedično stvorilo preduvjete za
- **ubrzanje postupka certifikacije HOPS-a**, odnosno skraćenje vremenskog razdoblja između stupanja na snagu Metodologije i sklapanja (stupanja na snagu) ugovora o pružanju pomoćnih usluga temeljem jediničnih cijena pomoćnih usluga koje proizlaze iz Metodologije.